

ДОКЛАД
проведения публичных обсуждений результатов правоприменительной
практики по соблюдению обязательных требований Инспекции по труду
Республики Крым за первый квартал 2019 года

Инспекция по труду Республики Крым (далее- Инспекция) осуществляет свою деятельность в рамках реализации переданных полномочий на основе соглашения между Рострудом и Советом министров Республики Крым, утверждённого Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.07.2014 года № 1403-р, и является (вместе с Севастопольской инспекцией) единственной в Российской Федерации и инспекцией субъектового подчинения.

Инспекция осуществляет функции по федеральному государственному надзору и контролю за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в том числе вопросов охраны труда и расследования несчастных случаев на производстве. Инспекция по труду Республики Крым входит в состав государственных органов исполнительной власти Республики Крым. Инспекция осуществляет внеплановые проверки при поступлении обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, профессиональных союзов, из средств массовой информации о фактах нарушений работодателями требований трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в том числе требований охраны труда.

Количество личных обращений за консультациями по вопросам трудового законодательства составило **более 61%** от количества обращений для принятия мер по соблюдению трудового законодательства и проведения контрольно-надзорных мероприятий. Данная ситуация свидетельствует о росте доверия заявителей к Инспекции, и позволяет своевременно и эффективно реагировать на нарушения прав работников предприятий Республики Крым.

Поступило обращений	I квартал 2019 г.
Поступило обращений граждан	966
Общее количество консультаций, в том числе по телефону «горячей линии»	336
Принято на личном приёме	259

Проверки по соблюдению требований трудового законодательства

В рамках исполнения законодательных и нормативных актов Правительства Российской Федерации Федеральной службой по труду и занятости уделяется особое внимание снижению административной нагрузки на малый и средний

бизнес. Данная стратегия учитывается при проведении надзорно-контрольных мероприятий Инспекцией.

За период с 01.01.2019 по 31.03.2019 года Инспекцией было проведено: - **204 проверки из них внеплановых проверок – 197 проверки, плановых – 7 проверок** по вопросам соблюдения законодательства о труде.

	I квартал 2019г.
Проведено проверок в отношении:	204
индивидуальные предприниматели	17
юридические лица	187

Количество проведенных проверок индивидуальных предпринимателей от общего количества проверок **составляет 8,3 %**, что свидетельствует о достаточно низкой нагрузке в виде проверок на индивидуальных предпринимателей. Кроме того, при принятии решений по привлечению к административной ответственности индивидуальных предпринимателей учитывается количество работников, совершение правонарушений впервые и отсутствие угрозы жизни и здоровью работников, что является основанием для вынесения **Предупреждения**.

Под особым контролем руководителя Инспекции находится вопрос исполнения предписаний по устранению выявленных в ходе проведения контрольно- надзорных мероприятий нарушений трудового законодательства.

Уровень **исполнения предписаний в 1-м квартале 2019 года составил 96,4 %**, а также количество работников чьи права восстановлены свидетельствует об обеспечении надлежащего контроля за организацией работы по исполнению предписаний.

	I квартал 2019г.
Выдано предписаний	84
Выполнено в полном объеме	81
Количество работников чьи права восстановлены	214
Срок исполнения не наступил	1
Направлено в суд по 19.5	2

Выявлено нарушений

При проведении надзорно – контрольных мероприятий работниками Инспекции выявлялись нарушения трудового законодательства **в 177 хозяйствующих субъектах. Всего выявлено 285 нарушение** законодательства о труде из них:

по оплате труда – **21 %**,

по оформлению трудовых отношений – **23 %**,
по охране труда – **35 %**,
по другим вопросам – **21 %**.

Анализ количества нарушений одним хозяйствующим субъектом выявленных в 1 квартале в среднем равен **1,6**. Данная ситуация свидетельствует о том, что тенденции к росту количества нарушений трудового законодательства допускаемых работодателями в течении 2019 года не наблюдается.

Работа Инспекции по снижению задолженности по выплате заработной платы на предприятиях Республики Крым

Одним из актуальных вопросов которым уделяется особое внимание со стороны правительства Российской Федерации, Советом министров республики Крым является ситуация с задолженностью по заработной плате.

В течении первого квартала данная работа осуществлялась в плановом порядке по мере поступления статистической отчётности из Крымстата.

В результате проведённых надзорно - контрольных мероприятий по вопросам соблюдения прав граждан на оплату труда в 1-м квартале 2019 года была выплачена задержанная заработная плата **16 работникам на общую сумму 331,2 тыс. руб.**

Административные штрафы

По результатам контрольно-надзорных мероприятий к лицам, виновным в нарушениях трудового законодательства с начала 2019 года применена административная ответственность в виде наложения штрафных санкций на общую сумму **4389,0 тыс. руб.** из них **взыскано 2560,4 тыс. руб.**, что составляет **58,3 %**.

По оставшейся сумме не оплаченных штрафов срок оплаты в соответствии с действующим законодательством не истёк.

Судебная практика

Инспекция системно ведёт активную работу по отстаиванию в судебных инстанциях Республики Крым административных решений, принятых инспекторами в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий. Результаты этой работы наглядно показывает приводимая таблица.

	Обжаловано Постановлений	Отменено	Соотношение положительных решений суда	Обжаловано Предписаний	Отменено	Соотношение положительных решений суда
--	-----------------------------	----------	--	---------------------------	----------	--

1-й квартал 2019 года	9	1	90 %	5	0	100 %
-----------------------	----------	----------	-------------	----------	----------	--------------

Качество составленных инспекторским составом административных материалов по результатам проведённых проверок позволяет юристам Инспекции положительно отстаивать принятые решения (Постановления, Предписания) в судах Республики Крым разного уровня.

Инспекция постоянно проводит работу по принудительному взысканию административных штрафов через Федеральную службу судебных приставов по Республике Крым за нарушения трудового законодательства, согласно постановлениям, вступившим в законную силу.

В целях наилучшего взаимодействия по повышению эффективности организации исполнительного производства по взысканию административных штрафов и их исполнения в полном объёме, а также для решения текущих вопросов службой судебных приставов по Республике Крым и Инспекцией проводятся ежемесячные сверки исполнительных производств.

По инициативе одной из сторон в случае необходимости проводятся внеплановые сверки.

В территориальные органы ФССП РК в течении первого квартала.2019 года направлено **17 материалов на сумму 237 тыс. руб.** По результатам взыскания штрафов в Инспекцию в **1-м квартале поступило 132,4 тыс. рублей.**

В качестве основных причин длительного нахождения на исполнении исполнительных производств является невозможность установления местонахождения должника и его имущества, отсутствие имущества на которое может быть обращено взыскание.

Сведения о несчастных случаях на производстве

Одним из основных направлений деятельности инспекции является принятие участия в расследовании несчастных случаев на производстве в составе комиссии и осуществление по факту причинения вреда жизни и здоровью граждан контрольно-надзорных мероприятий.

За период с **01.01.2019 по 31.03.2019** года в адрес Инспекции поступило **25 извещение** о несчастном случае на производстве из которых:

- **19** несчастных случая с работниками предприятий Республики Крым;
- **6** несчастных случаев с работниками предприятий зарегистрированных на территории других субъектов Российской Федерации.

Из общего количества несчастных случаев:

- **17** – смертельных;
- **8** – тяжёлых;
- **0** – групповой (**0** пострадавших)

Завершено расследование **11 несчастного случая:**

- **4** – связанных с производством;
- **7** – не связанных с производством.

Мониторинг обучения по вопросам охраны труда

На территории Республики Крым осуществляют деятельность **23 аккредитованных организаций**, оказывающих услуги по обучению в области охраны труда.

Численность слушателей, прошедших обучение по охране труда за 1 квартал 2019 года составляет – **1528 человек**. Необходимо отметить, рост количества учебных организаций в настоящее время не привел к резкому увеличению обучающихся. Инспекция, учитывая данную ситуацию усиливает контроль за вопросами обучения при проведении контрольно – надзорных мероприятий.

Согласно мониторинга количества обученных лиц следует, что наибольшее количество обученных в учебных заведениях Крыма в 2019 году относятся к сфере предоставления услуг и промышленности.

Фактическое количество прошедших обучение значительно больше приведённых показателей в связи с тем, что в Республике Крым деятельность осуществляют учебные комбинаты, аккредитованные в других регионах Российской Федерации. Данные учебные учреждения сведения о прошедших обучение в Инспекцию не представляют.

Специальная оценка условий труда

На территории Республики Крым осуществляют деятельность более 31 тысячи предприятий и более 64 тысяч индивидуальных предпринимателей.

Количество Крымских аккредитованных организаций, оказывающих услуги по проведению специальной оценки условий труда по состоянию на конец первого квартала 2019 года составляет – 2 организации. Также на территории Крыма осуществляют деятельность филиалы и представительства специализированных организаций, аккредитованных в других регионах Российской Федерации.

Согласно мониторинга Минтруда РФ, на основании информации вносимой специализированными организациями в программу «akot.rosmintrud.ru», специальную оценку условий труда (СОУТ) на территории Республики Крым провели **13742** предприятия, в т.ч.:

- За 2015 год – 1841 предприятие;
- В 2016 году – 2956 предприятий;
- В 2017 году - 2539 предприятий;
- в 2018 году - 4050 предприятий;
- в 1 квартале 2019 года **2356** предприятия.

Общее количество предприятий Республики Крым, которые провели СОУТ за период с начала 2015 года по настоящее время составляет 14,3 % от общего количества предприятий и организаций осуществляющих свою деятельность на территории Республики Крым.

С начала 2019 года по 31.03.2019 года за несвоевременную сдачу деклараций и нарушение процедуры проведения СОУТ привлечено к

административной ответственности **6** должностных лиц предприятий на общую сумму **10 тыс. руб.** (4 предупреждения + 2 штрафа).

Профилактические мероприятия

С целью профилактики и снижения уровня нарушений трудового законодательства на предприятиях Республики Крым помимо надзорно – контрольной деятельности Инспекция проводит комплекс разносторонних профилактических мероприятий. Основными направлениями данной деятельности являются:

- профилактические семинары;
- размещение информации и выступления в СМИ;
- участие в работе Межведомственных комиссий;
- размещение актуальной информации на сайте;
- приём и консультирование граждан и работодателей;
- выступление на телевидении и радио, публикации в средствах массовой информации.

В данных выступлениях и публикациях отражается актуальная информация и ответы на вопросы с которыми в адрес Инспекции обращаются граждане Республики Крым, а также осуществляется информирование о систематических нарушениях трудового законодательства выявленных в ходе проведения проверок. Целью данных мероприятий является максимальное информирование работников и работодателей с целью профилактики нарушений трудового законодательства и производственного травматизма.

Семинары

В целях информирования работодателей и специалистов в сфере охраны труда и трудовых отношений Инспекцией в рамках исполнения приказа руководителя Инспекции в течение 1-го квартала 2019 года проводились профилактические семинары в городах и районах Республики Крым.

Согласно утверждённому плану-графику на 2019 год в 1 квартале было проведено **13 семинаров, в которых приняли участие более 884** должностных лиц предприятий различного уровня и отраслевой подчинённости и должностные лица Администраций муниципальных образований. На данных семинарах были рассмотрены следующие вопросы:

- соблюдение прав работников предпенсионного возраста
- вопросы «нулевого травматизма»
- вопросы соблюдения прав работников с ограниченными возможностями.
- вопросы задолженности по заработной плате

Кроме того, Инспекцией было инициировано проведение семинаров на базе предприятий, допустивших несчастные случаи за предшествующие периоды. Инспекцией проведено **5 профилактических семинаров по вопросам охраны труда.**

В работе данных семинаров принимали участие руководители структурных подразделений предприятий и представители трудовых коллективов. Основной темой данных семинаров являлась профилактика производственного травматизма и вопросы совершенствования работы системы охраны труда.

Сайт

В целях широкого информирования работников и работодателей по вопросам трудового законодательства Инспекцией по труду Республики Крым в 1-м квартале 2019 года активно использовались возможности интернета. Одной из форм информирования граждан является размещение актуальной информации на сайте Инспекции.

Сайт Инспекции разработан и оформлен в соответствии с требованиями Указа Главы Республики Крым Аксенова С.В. от 22.12.2016 года № 460-У. На сайте постоянно размещается новостная информация и информация о изменениях нормативно – правовых актов Российской Федерации и Республики Крым касающихся трудового законодательства и охраны труда. Также работает рубрика «ОБРАЩАЙТЕСЬ-ПОМОЖЕМ!», и размещены ссылки выступлений на ТВ, радио.

Юристы Инспекции размещают ответы и комментарии по наиболее часто задаваемым вопросам и обращениям.

Разностороннее информирование граждан Республики по вопросам трудового законодательства дало положительные результаты выразившиеся в снижении количества обращений, поступающих в Инспекцию по сравнению с аналогичным периодом 2018 года.

В марте 2019 года проведено обновление сайта, добавлены «быстрые» ссылки на актуальные разделы по вопросам охраны труда.

Приём и консультирование граждан

В рамках реализации методических рекомендаций Роструда Инспекцией разработан административный регламент «Административный регламент предоставления Инспекцией по труду Республики Крым государственной услуги по информированию и консультированию работодателей и работников по вопросам соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права», утверждённый приказом Инспекции № 203 от 02.12.2015 года. В соответствии с положениями данного регламента:

- за 1-й квартал **2019** года сотрудниками Инспекции проконсультировано по телефонам «горячей линии» **336 человек**. Ежедневно, согласно графика, размещённого на сайте и информационном стенде Инспекции приём, осуществляют начальник Инспекции, заместители начальника Инспекции, начальники отделов. На личном приёме принято **259 человек**.

Приём граждан проводится в специально оборудованном кабинете, расположенном на первом этаже здания. При создании данного кабинета были учтены требования обеспечения доступности для лиц с ограниченными физическими возможностями. Для создания максимально благоприятных условий для приёма граждан кабинет оборудован информационным стендом, при

посещении посетителям предлагается раздаточная информация (флаеры, листовки) содержащие справочную информацию по вопросам трудового законодательства.

Данные показатели характеризуют увеличение доверия граждан Крыма к Инспекции. Направление обращений в адрес первых руководителей страны и Республики Крым показывает тенденцию к снижению, что свидетельствует о качестве работы Инспекции, а также об оперативности и результативности принимаемых мер реагирования. Кроме того, снижается общее количество поступающих обращений граждан при этом увеличивается количество проверок, что позволяет сделать вывод о качественной информационно разъяснительной работе при подготовке ответов на поступившие не надлежащим образом оформленные обращения.

Участие в работе комиссий и рабочих групп

Инспекция принимает активное, конструктивное участие в заседаниях Межведомственных комиссий Совета министров Республики Крым и рабочих группах, созданных при государственных органах власти:

- Межведомственной комиссии по вопросам погашения задолженности, но выплате заработной платы и по решению вопросов предотвращения массового высвобождения работников (в 1-м квартале 2019 проведено 2 заседания);

- Межведомственной комиссии по вопросам привлечения и использования иностранных работников в Республике Крым (в 1-м квартале 2019 проведено 1 заседание);

- Межведомственная комиссия по вопросам охраны труда (в 1-м квартале 2019 году проведено 1 заседание);

- Межведомственная комиссия при Министерстве образования и науки Республики Крым;

- Рабочая группа при ФССП (проводится ежемесячно);

- Рабочая группа при Прокуратуре Республики Крым по задолженности по заработной плате (ежеквартально);

- Рабочая группа при Следственном комитете Республики Крым (проводится ежемесячно);

- Участие в работе коллегии Министерства труда и социальной защиты Республики Крым.

Взаимодействие с исполнительными органами государственной власти

Взаимодействие с исполнительными органами государственной власти Республики Крым осуществляется путём обмена оперативными данными по направлениям деятельности. Инспекцией по труду Республики Крым были заключены **Соглашения о взаимодействии с 15** исполнительными органами государственной власти в том числе:

- Прокуратура РК;

- Главное следственное управление Следственного комитета РФ по РК;

- Федерация независимых профсоюзов Крыма.

Работа в рамках заключённых соглашений позволила Инспекции ускорить рассмотрение обращений, упростить процедуру получения необходимой

справочной информации и добиться повышения качества предоставляемых ответов на обращения.

Запланировано заключения соглашения с Главным управлением Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Республике Крым и г. Севастополю по вопросам взаимодействия и обмена информации о результатах проведенных контрольно – надзорных мероприятий в отношении охранных организаций.

Работа Общественного совета

Основным принципом работы Инспекции является открытость и прозрачность надзорно – контрольной деятельности в учреждениях, организациях и предприятиях Республики Крым.

В настоящее время в Инспекции действует такой институт гражданского общества как Общественный совет при Инспекции по труду Республики Крым.

Он был создан 22 сентября 2014 года в соответствии с требованиями действующего законодательства. В состав Общественного совета вошли преподаватели Крымских профильных ВУЗов, представители Общественной палаты Республики Крым, профсоюзов и общественных организаций. Работа Общественного совета организована в соответствии с годовым планом. Все заседания предварительно подготавливаются, членам совета направляется повестка и материалы заседания для ознакомления. В 1-м квартале 2018 года было **проведено 3 заседания Общественного совета** согласно годовому плану. Информация о результатах заседаний Общественного совета размещается на сайте Инспекции.

В ходе заседания Общественного совета рассматриваются наиболее важные вопросы: проекты административных регламентов, нормативно-правовые акты, отчёты о деятельности Инспекции. Общественный совет – это действенная площадка для диалога общества с органами исполнительной власти, для реализации гражданских инициатив и формирования общественного мнения по наиболее важным вопросам.

Публичные обсуждения.

Инспекция по труду Республики Крым в соответствии с требованиями Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ, в рамках Реформы контрольной и надзорной деятельности 24.01.2019 провела публичные обсуждения результатов обобщения и анализа правоприменительной практики по итогам работы в четвертом квартале 2018 года.

В данном мероприятии приняли участие представители органов государственной власти, общественных организаций, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

В связи с изменениями действующего законодательства, присутствующим даны разъяснения по применению новых требований нормативно-правовых актов, в части применения профессиональных стандартов, по порядку выдачи предостережений и риск ориентированному подходу при осуществлении надзорно-контрольных мероприятий. В рамках реформы контрольно-надзорной

деятельности, присутствующие были проинформированы о результатах применения **опросных листов** при проведении плановых проверок.

Участникам мероприятия была представлена информация о профилактических мероприятиях, проводимых Инспекцией: семинарах в муниципальных образованиях и на предприятиях, допустивших несчастные случаи на производстве; разъяснительной работе, проводимой в средствах массовой информации (газетные публикации, выступления на телевидении); размещении публичной информации на сайте Инспекции.

По итогам проведённого публичного мероприятия, присутствующие получили ответы по вопросам новых требований нормативно правовых актов. Кроме того, все желающие были проконсультированы в индивидуальном порядке по всем интересующим вопросам по соблюдению трудового законодательства.

Законодательные инициативы

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 13.06.2018 года № 676 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ в связи с оптимизацией порядка разработки и утверждения административных регламентов», постановлением Совета министров Республики Крым от 25.12.2018 года № 666 административные регламенты Инспекции нуждаются в доработке с учетом внесенных изменений, содержащихся в выше указанных постановлениях.

В первом квартале 2019 года продолжена процедура приведения в соответствие регламентов оказания государственных услуг. В настоящее время разработаны проекты четырех регламентов которые направлены для проведения правовой и антикоррупционной экспертизы в Прокуратуру РК и Минюст РК. Во исполнение Поручения Главы Республики Крым от 02.02.2018 № 1/01-32/745 Инспекцией вносятся изменения в Положение об Инспекции в части развития конкуренции на товарных рынках Республики Крым.

Пенсионная реформа

Согласно изменениям, в пенсионном законодательстве, которые вступили в силу с 1 января 2019 года, выход на пенсию для мужчин составит 65 лет, а для женщин — 60 лет. В целях смягчения новой пенсионной реформы, президентом страны было внесено предложение о дополнительных льготах и гарантиях для работников предпенсионного возраста.

Льготы для предпенсионного возраста с 1 января 2019 года: полный перечень дополнительных льгот и гарантий

- К ним причислят всех, кто не успел выйти на пенсию по старости до 2019 года, а до назначения пенсии по новым правилам, с учётом повышения возраста, осталось ждать **ещё пять лет**.
- Конечно, большую часть **лиц предпенсионного возраста** составят те, кто достиг «старого» пенсионного возраста (60-летние мужчины и 55-летние женщины).

На какие льготы они вправе будут рассчитывать со следующего года:

1. Дополнительный оплачиваемый отпуск на работе

С 2019 года вводится в действие новая статья в Трудовом кодексе (185.1), которая обязывает работодателя один раз в год предоставить **работнику предпенсионного возраста** дополнительный оплачиваемый отпуск сроком до 2-х рабочих дней – для прохождения диспансеризации.

Аналогичное право получают и те работники, которым уже назначена пенсия. Отпуск будет предоставляться по заявлению работника, но даты его предварительно нужно согласовывать с руководством.

2. Гарантии сохранения рабочего места

Уголовный кодекс также дополняется со следующего года новой статьёй (144.1) – необоснованное увольнение работника по мотивам достижения им предпенсионного возраста, а равно отказ в трудоустройстве **работника предпенсионного возраста** по тем же основаниям.

За возрастную дискриминацию работодателю будет грозить высокий штраф (до 200 тысяч рублей) или обязательные работы (сроком до 360 часов). Сможет ли работодатель расторгнуть трудовой договор с «предпенсионером» по другим основаниям – по сокращению штата или за прогул. Если работник докажет, что фактической причиной увольнения стало желание работодателя избавиться от «возрастного» работника, суд не только восстановит его на работе, но и привлечёт руководителя к уголовной ответственности.

3. Сохранение федеральных льгот, которые раньше предоставлялись при назначении пенсии по старости

За лицами, которые достигли «старого» пенсионного возраста (60/55 лет), сохраняются федеральные льготы:

- освобождение от имущественного налога на один объект недвижимости (квартира, дом, гараж, хоз. постройка),
- вычет по земельному налогу (на 6 соток),
- признание права на получение алиментов от взрослых детей и включение в круг обязательных наследников (законопроекты находятся в стадии принятия).

4. Дополнительные льготы на уровне региона

Лицам предпенсионного возраста региональные власти предоставляют также свои меры социальной поддержки со следующего года. Перечень их зависит от финансовых возможностей каждого региона.

Один из самых широких списков льгот, который может быть установлен в субъекте РФ:

- бесплатным проездом на городском транспорте и пригородных электричках;
- бесплатными путёвками в санаторий (для неработающих граждан);
- бесплатным обеспечением зубными протезами (кроме изготовленных из металлокерамики и драгоценных металлов).
- получают право на бесплатное медицинское обследование по программе ОМС,
- смогут пройти бесплатные курсы профессиональной переподготовки.

Ветераны труда получают все положенные им льготы по достижении предпенсионного возраста.

Наименование мероприятий	Количество мероприятий
Проведено проверок	0 (обращений не поступало)
Создано «рабочих групп» в муниципальных образованиях	27
Проведено заседаний комиссии при Совете министров РК по вопросам соблюдения прав граждан предпенсионного возраста	1
Проведено семинаров с работодателями в муниципальных образованиях РК по вопросам соблюдения трудового законодательства в том числе по вопросам соблюдения прав граждан предпенсионного возраста	6
Количество заседаний «рабочих групп» в муниципальных образованиях	7
Проведено выступлений на радио	1
Проведено выступлений на телевидении	2
Опубликовано статей в СМИ	1
